



CAMPO DE TORBALI EN IZMIR, TURQUÍA (2016)

MIGREUROP Y SUS MIEMBROS HAN PUBLICADO:

COMUNICADOS:

Guerre aux migrants : l'arme de l'externalisation, Migreurop, 15/7/2015 (in French)

<https://tinyurl.com/zsd6vx7>

EU forces its neighbours to accept its policy of inhospitality, Migreurop, 12/11/2015

<https://tinyurl.com/gwazho2>

INFORMES:

Turkey: Border Guards Kill and Injure Asylum Seekers, HRW, 10/5/2016

<https://tinyurl.com/go2o2h8>

Steps in the process of externalisation of border controls to Africa, from the Valletta Summit to today, ARCI, 6/2016

<https://tinyurl.com/ztcgc3t>

Nausicaa Preiss, "Turquie-Europe, à qui la faute ?", *Plein droit* n° 111, 12/2016 (in French)

<https://tinyurl.com/hgazlto>

ARTÍCULOS:

Le processus de Khartoum, un choix contre les migrants, *Il Manifesto*, 4/12/2014 (in French)

<https://tinyurl.com/jitezqm7>

Le Niger, nouveau gendarme de l'Europe dans la lutte contre les flux migratoires, *Actu Niger*, 5/5/2016 (in French)

<https://tinyurl.com/z53dh3c>

EU to Work with African Despot to Keep Refugees Out, *Der Spiegel*, 13/5/2016

<https://tinyurl.com/gpkvfa>

Sudan and Eritrea crackdown on migrants amid reports of EU incentives, *Irin*, 25/5/2016

<https://tinyurl.com/jp53wg3>

Migrationskontrolle, a project by the German daily *Taz*, launched on 18/12/2016 (in German)

<https://tinyurl.com/j5s9dch>

migreurop

Migreurop es una red de asociaciones, militantes e investigadores presentes en una veintena de países de Europa, África y Medio Oriente. Nuestro objetivo es dar a conocer y denunciar las políticas de exclusión de las personas en tránsito migratorio, en particular el encierro en campos, las diversas formas de expulsión, el cierre de fronteras así como la externalización de los controles migratorios practicada por la Unión Europea y sus Estados miembros. Contribuimos así a la defensa de derechos fundamentales de las personas exiliadas (entre ellos el de «salir de cualquier país, incluido el suyo») y a promover la libertad de Circulación y de instalación.

www.migreurop.org

Encuentra migreurop en y en @migreurop

MIGREUROP

CICP — 21ter rue Voltaire 75011 Paris

Fotografías: Sara Prestianni

Diseño gráfico: La société

Dir. de la publicación: Emmanuel Blanchard

BOLETÍN DE MIGREUROP

Número 5

Primera edición



CAMPO DE TORBALI EN IZMIR, TURQUÍA (2016)

ABRIL 2017

El control de las fronteras exteriores del espacio Schengen se deslocaliza por medio de la subcontratación, cada vez más frecuente, confiada a países de tránsito o de salida. El bloqueo de las personas en su periplo migratorio pasa por la política de vecindad, la firma de diversos acuerdos (cooperación, ayuda al desarrollo, gestión concertada de flujos migratorios o readmisión) y de nuevos instrumentos como los *Migration compacts*. Las presiones sobre los Estados de África o del Medio Oriente para que promulguen leyes que repriman «la emigración ilegal» completan esta delegación de la vigilancia de las fronteras de la Unión Europea (UE).

Los mecanismos de selección de la figura *hotspot* (ver *Boletín Migreurop #4*) muestran también este proceso. La UE quiere librarse de acoger a las personas exiliadas e ignora la voluntad y la capacidad de otros países para acogerlas. Abandona así a personas que huyen de guerras, dictaduras o regiones devastadas a la Turquía de Erdogan, a Níger –uno de los países más pobres del planeta–, incluso a Libia, un Estado fallido, envuelto en múltiples luchas armadas, pero identificado como principal socio de las próximas negociaciones.

Externalización en todas direcciones: del acuerdo UE-Turquía a los Migration Compacts en África

En unos meses, la Declaración UE-Turquía del 18 de marzo de 2016 se ha convertido en el modelo de la política europea de externalización de fronteras. En una comunicación del 7 de junio de 2016 (COM/2016/0385), la Comisión Europea aireaba sus méritos precisando que podía ser «una fuente de inspiración para la cooperación con terceros países claves y alumbrar los puntos de apoyo que conviene accionar».

Erigido en verdadero acuerdo, sin embargo esta declaración no es más que un mero comunicado de prensa del Consejo Europeo. Anuncia, sin previa consulta al Parlamento Europeo, una ambiciosa cooperación con el vecino turco, dirigida a «desmantelar el modelo económico de los traficantes y ofrecer a las personas migrantes otra perspectiva de la de arriesgar su vida».

Concretamente, se trata de acabar con las llegadas desde Turquía, consideradas como «masivas», a cambio de contrapartidas.

CONTINUACIÓN DEL ARTÍCULO EN PÁGINA 2

Para conocer más

DOCUMENTOS OFICIALES:

Cotonou Agreement, 23/06/2000 and successive revisions
<https://tinyurl.com/ht4lcqa>

Rabat Declaration, 11/07/2006 and Process
<https://tinyurl.com/hojal6m> and <https://tinyurl.com/h3u5mgq>

Declaration of the Ministerial Conference of the Khartoum Process, 23/11/2014
<https://tinyurl.com/pn2j2l9>

A European Agenda on Migration, 13/05/2015
<https://tinyurl.com/zd6997p>

EU Action Plan on Return, 9/9/2015
<https://tinyurl.com/j26hgz9>

Italian non-paper, Migration Compact. Contribution to an EU strategy for external action on migration, 4/2015
<https://tinyurl.com/ho6whz1>

Turkey : Syria crisis – ECHO Fact sheet, 9/2016 (European Commission)
<https://tinyurl.com/h9u6mfk>

(EU) Regulation on the establishment of a European travel document for the return of illegally staying third country nationals, 23/9/2016
<https://tinyurl.com/hx3abjr>

EU-Turkey Statement, 18/3/2016
<https://tinyurl.com/zsybkfg>

Factsheet: The EUCAP Sahel Niger civilian mission, 4/2016
<https://tinyurl.com/hbzvtrz>

EC notice regarding a new framework for partnership with third countries, 7/6/2016
<https://tinyurl.com/zymm9vx>

EP resolution on EU-Turkey relations, 24/11/2016
<https://tinyurl.com/jag7wx3>

La mayoría de los textos europeos están archivados en la página de Statewatch, asociación miembro de Migreurop
<http://tinyurl.com/275eo2>

Con el apoyo de



La responsabilidad del contenido solo reposa en los/as autores/as y puede no reflejar los posicionamientos de NEF, EPIM y de las fundaciones socias

Externalización en todas direcciones: del acuerdo UE-Turquía a los *Migration Compacts* en África

CONTINUACIÓN DEL ARTÍCULO DE LA PÁGINA PRECEDENTE

Turquía ve así considerablemente reforzado su papel de guarda-fronteras de la Unión Europea. Se ha comprometido sobre todo a readmitir a todos los «migrantes en situación irregular» llegados a Grecia a partir del 20 de marzo de 2016. La declaración prevé un mecanismo llamado «uno por uno», consistente en reinstalar en la UE una persona

siria presente en Turquía por cada persona siria reenviada desde las islas griegas (con un límite de 72.000 personas).

Los reenvíos deben hacerse respetando el principio de non-refoulement y la prohibición de expulsiones colectivas. Sin embargo, la legislación europea permite rechazar, sin examen a fondo, las peticiones de asilo planteadas por personas que gozan de protección en un «primer país de asilo», y para aquellas que hayan transitado por un «tercer país seguro». Basta pues con considerar a Turquía como tal para enviar allí a solicitantes de asilo.

El régimen del presidente Erdoğan no protege sin embargo a las personas refugiadas. Turquía nunca ha levantado la restricción geográfica del campo de aplicación de la Convención de Ginebra de 1951: las personas refugiadas no europeas no se benefician, por tanto, de la protección ofrecida por ese texto. Mientras que sus fronteras estaban, al inicio del conflicto sirio, muy abiertas a las personas exiliadas que huían de los combates, Turquía impuso desde 2015, visas a toda persona que llegue por vía aérea. También ha levantado un muro en la frontera con Siria y han sido cerrados los principales puntos de paso, bloqueando así a decenas de miles de personas.

A instancias del presidente libio Gadaffi hace diez años, Erdoğan obtiene una renta diplomática de su papel de carcerero de una de las puertas de la UE: además, ha amenazado repetidamente a los dirigentes europeos con «abrir las barreras». En contrapartida a su cooperación Turquía ha obtenido una ayuda financiera sustancial dedicada a la

acogida de personas refugiadas (tres mil millones de euros), una promesa de exención de visados de corta estancia para las personas turcas y el relanzamiento del proceso de adhesión a la UE, en curso desde 1999. Se podría pensar que la situación política actual en Turquía y los bombardeos masivos de las regiones kurdas, en el este y sur del país, harían imposible toda colaboración con la UE. Sin embargo, el Consejo Europeo no parece en absoluto preocupado: guarda silencio sobre estas exacciones y pacta abiertamente con el poder turco que intensifica su política de represión contra toda forma de oposición.

El 24 de noviembre de 2016, el Parlamento Europeo reaccionó adoptando una resolución que pide congelar las negociaciones de adhesión de Turquía, denunciando las «medidas represivas desproporcionadas» y las violaciones de derechos. Sin embargo, la resolución ha guardado un extraño silencio sobre la suerte de las personas en tránsito migratorio, cuyos derechos, afectados por el «acuerdo» de 18 de marzo de 2016, son cotidianamente violados en la frontera y en territorio turco.

TURQUÍA, PAÍS «NO-SEGURO».

En 2016, al tiempo que la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) censaba 384.527 llegadas a Europa, más de 3 millones de personas exiliadas se encontraban en ese momento en Turquía, provenientes principalmente de Siria (90%), Irak, Irán, Afganistán y Somalia. En base a la Declaración UE-Turquía de abril de 2016, 1.187 personas exiliadas han sido, sin embargo, reenviadas de Grecia a Turquía en unos meses.

Las personas sirias reenviadas son llevadas al campo de Düzici en la frontera turco-siria, el resto son encerradas en Kikkireli, uno de los 19 centros de detención administrativa turcos (que totalizan 6.780 plazas). Campos a los que el acceso del Alto Comisariado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) es sistemáticamente limitado por el gobierno turco.

En 2016, según la Comisión Europea «417 personas que no plantearon una petición de asilo fueron reenviadas a su país de origen» sin que se mencionen las medidas adoptadas para garantizar sus derechos.

Turquía, sin embargo, está lejos del estatus de país «seguro» -tanto para sus nacionales como para las personas extranjeras- del que la UE quiere dotarle. Turquía ha firmado así acuerdos de readmisión con países como Pakistán, Nigeria y Siria, y los negocia con Irán, Somalia y Afganistán. Amnistía Internacional ha señalado en particular centenares de expulsiones a Siria y Human Rights Watch rechazos violentos en la frontera siria, donde guardias fronterizos turcos han disparado sobre personas exiliadas.

1. Este compromiso de Turquía se basa en realidad en dos acuerdos de readmisión preexistentes: uno bilateral firmado con Grecia en 2001, otro concluido con la UE en 2014 y cuya entrada en vigor diferida concerniente a nacionales de terceros países ha sido finalmente adelantada al 1 de junio de 2016.

Europa-África: entre aceleración y mercadeo, las personas exiliadas tomadas como rehenes

Los marcos de cooperación establecidos para externalizar la política migratoria de la UE hacia los países africanos son numerosos: acuerdos de Cotonou con los países «África, Caribe, Pacífico» (2000), proceso de Rabat con África del Oeste (2006) y el de Jartum con los países del Cuerno de África (2014). Una nueva estrategia se lanzó en la Cumbre euro-africana de La Valeta (2015) con la creación de un Fondo fiduciario dotado de 1.800 millones de euros.

Esta superposición muestra la ineficacia de los instrumentos puestos en pie hasta el momento, y una aceleración de la UE, dispuesta a invertir cada vez más medios para impedir las migraciones africanas hacia Europa. Auténticos mecanismos de chantaje, las contrapartidas puestas sobre la mesa organizan el desvío de fondos públicos, supuestamente dedicados al desarrollo: se destinan sobre todo a reforzar el control de las fronteras africanas y a favorecer la implantación de empresas privadas europeas.

euros de aquí a 2020 se dedicarán a los «pactos» concluidos con los países «prioritarios». Se prevén también recompensas para los Estados que cooperen y sanciones para el resto.

Ahora bien, el reforzamiento de las capacidades represivas de estos países vacía los derechos de las personas en tránsito migratorio, que, en el seno de un espacio de libre circulación regional (la Comunidad Económica de Estados de África del Oeste- CEDEAO), deben afrontar controles reforzados, fichajes biométricos y detención. Esto anima también las expulsiones entre terceros países, como entre Sudán y Eritrea, o entre Mauritania y Malí o Senegal.

Aún más, a finales de 2016, las instituciones europeas adoptaron el documento único europeo de viaje que facilitará las expulsiones desde Europa de personas sin documentos de viaje válidos, cortocircuitando la verificación de su identidad por las autoridades consulares de su supuesto país de origen.

NÍGER, VIGÍA DE EUROPA.

País de tránsito clave, Níger se ha convertido en un laboratorio privilegiado de la lucha contra las migraciones. La EUCAP, misión civil de la UE en el marco de su política de seguridad y defensa común, está presente allí desde 2012 con el fin de luchar contra el terrorismo y la criminalidad organizada. Ahora bien, desde 2015, ofrece también a las autoridades nigerianas «un apoyo para la prevención de la inmigración clandestina» y dispone para ello de una antena permanente en Agadez. En esta ciudad se sitúa igualmente un centro de la OIM cuyo objetivo es disuadir las salidas, favorecer los retornos y atestiguar -por la invisibilización de las personas en tránsito migratorio- la eficacia de esta colaboración.

El gobierno de Níger, que se beneficiará de 140 millones de euros del fondo fiduciario de La Valeta, se muestra muy cooperador. Una ley contra el tráfico ilícito de personas migrantes se adoptó en mayo de 2015. La intensificación de la represión genera riesgos mayores para las personas en tránsito migratorio que se desplazan por la ruta del Sáhara. Supone también la violación generalizada de las normas de libre circulación en el espacio CEDEAO.

Italia está a la vanguardia de esta visión securitaria de la cooperación en materia de migración. Para bloquear las llegadas por el Mediterráneo, desea replicar en África el modelo de la Declaración UE-Turquía. Ha propuesto a la Comisión un nuevo cuadro de asociación, los *Migration Compacts*, y concluye en paralelo acuerdos bilaterales (Gambia 2015, Sudán 2016 y Libia/Egipto 2017).

Basándose en los pactos concluidos con cada uno de los países señalados (en particular Malí, Senegal y Níger) los *Compacts* -lanzados el 8 de junio de 2016- combinan el conjunto de instrumentos existentes para «gestionar mejor las migraciones». Ocho mil millones de

Si en la Cumbre de La Valeta, en 2015, los estados africanos se opusieron a ese documento, la UE trata de imponérselo por una política de hechos consumados y colocándola en el centro de toda negociación comercial o diplomática.