

Financiamiento y actores de la externalización de las políticas migratorias españolas

España es uno de los principales Estado miembro de la Unión Europea (UE) en hacer uso de la ayuda al desarrollo como moneda de intercambio para que los países de origen y tránsito se comprometan a controlar más sus fronteras. Esta “cooperación” funciona con inversiones directas de fondos públicos europeos o nacionales en proyectos de seguridad y defensa, quienes financian una parte de las tareas de control y militarización de fronteras en los “países terceros”, pero también con la atribución de fondos de ayuda al desarrollo (AOD) a países de origen y tránsito, condicionados al control migratorio y/o proyectos de desarrollo orientados hacia el control de la movilidad.

Instrumentos de financiación

[FAMI \(Fondo Asilo y Migración UE\)](#) : Gastos de cooperación policial con terceros estados: 14,2M€ en 2014

[Fondo de Seguridad Interior de la UE](#) : Financiación FSI Fronteras (2014-2020): 248.423.640,00 € / Financiación FSI Policía (2014-2020): 61.763.314,00.

Total FAMI/FSI programas nacionales (2014-2020): 737M€ / Total FAMI/FSI emergencia: 42 M€

Fondo Fiduciario de Urgencia para África (FFUA): 1 800 millones EUR del Fondo Europeo de Desarrollo + aportaciones de los países miembros → [España aporta: 9 000 000 euros.](#)

FONDOPRODE (instrumento de financiación de la cooperación española): 664,12 millones de euros en 2019.

[Fondo España-CEDEAO sobre Migración y Desarrollo:](#) 10 M € para fortalecimiento institucional de los EM y de la comisión de la CEDEAO y para proyectos de la sociedad civil.

[FRONTEX: Agencia europea con fondo propio](#) → Las operaciones desplegadas en España en 2018 han representado 20.439.161 euros (comparado con 9.982.541 en 2017).

Actores

Cooperación española (agencias públicas): AECID y FILAPP

Órganos de gobierno: Ministerios del Interior/Defensa de España y países asociados.

Unión Europea: Comisión Europea, Frontex

Organizaciones internacionales: Organización Internacional para las Migraciones (OIM), International Center for Migration Policy Développement (ICMPD)

Cuerpos policiales/militares españoles y de países asociados (guardia civil, gendarmería...) y **cuerpos civiles:** Salvamento marítimo y guardacostas españoles y países asociados.

Industria militar y de seguridad : La compañía tecnológica [INDRA](#) es la mayor adjudicataria de contratos relacionados con control de fronteras en España¹.

Programas

- **ECI Níger (2017-2019, renovación prevista):**

Objetivo: Frenar la inmigración irregular.

¿Cómo? Capacitación policía nigeriana (intercambio de prácticas, recogida y análisis de información) + Equipo conjunto de investigación en materia de lucha contra la inmigración irregular

Ejecuta: Policía Nacional de España, Francia, Níger.

Financiación: Fondo Fiduciario de Emergencia para África de la UE → 6.000.000 de euros

Gestiona: Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).

- **Fortalecimiento de la gestión y de la gobernanza de las migraciones y del retorno y la reinserción duradera de migrantes en Mali (2018-2020)**

Objetivo: Refuerzo de la gestión de las migraciones y asegurar la protección, el retorno y la reintegración sustentable de las malienses y de las migrantes presentes en Mali hacia su país de origen.

¿Cómo? Asistencia en retornos, apoyo y capacitación a autoridades nacionales en intercambio de información sobre las causas de la migración, los flujos y las tendencias. Sensibilizar a las personas en las zonas fuertes de la migración y promover el dialogo.

Ejecuta: OIM y AECID

Financia: Fondo Fiduciario de Urgencia para África

Gestiona: AECID → 3.200.000 € / OIM → 11 800 000 €

- **[Gestión y Gobernanza de las migraciones, retorno y reintegración sustentable en Senegal, acompañamiento de inversiones de la diáspora senegalense \(2017-2020\).](#)**

Objetivo: Prevención de la migración irregular y desplazamientos forzados, facilitación de la gestión de la migración y de los retornos → Mejor sinergia entre migración y desarrollo.

¿Cómo? Refuerzo de capacidades institucionales de las instituciones a cargo de la migración a todos los niveles, promoción de la migración regular, consolidación del

¹2017: participación en [60 operaciones](#) por un valor de cerca de 110 millones de euros.

sistema de apoyo para migrantes y sus familias, fomento de participación de actores y beneficiarias en la gestión de la migración. (Componente 1 liderado por AECID).

Ejecuta: AECID, OIM, AFD, DGSE

Financiación: Total: 31 900 000 EUR (FFUA: 27 900 000 EUR, AFD 2 000 000 EUR, Estado Senegalés 2 000 000)

- **Blue Sahel (2017-2019)**

Objetivo: Lucha contra la inmigración irregular, el tráfico de drogas y la amenaza terrorista.

¿Cómo? Creación de patrullas transfronterizas y de Unidades de Inteligencia, además de acciones formativas y de cooperación

Ejecuta: Guardia Civil Española con Gendarmerías de Mauritania y Malí + Gendarmerías de Senegal, Guinea Conakry, Guardia Nacional de Guinea Bissau, Servicio de Inmigración y Marina de Gambia, Policía Nacional y Guardacostas de Cabo Verde.

Financiación: 2,5 millones de euros: 80% proviene de la UE y el 20% de España.

Gestiona: Ministerio del Interior.

- **GAR-SI (2017- 2019): Burkina, Mali, Mauritania, Níger, Senegal**

Objetivo: Lograr un control más efectivo del territorio y crear las condiciones favorables para una mejor cooperación transfronteriza y regional entre los países beneficiarios del proyecto → Enfrentar la lucha contra las amenazas transnacionales (terrorismo, migración, tráfico de drogas) de forma más efectiva.

¿Cómo? Creación de Unidades Especiales en los países del G5 Sahel y Senegal para luchar contra todas las amenazas a la seguridad.

Ejecuta: La Guardia Civil con la Gendarmería Nacional francesa, el Arma de Carabineros italiana, la Guardia Nacional Republicana portuguesa y, puntualmente, otras instituciones y organismos asociados para asistencia técnica.

Financiación: 42.000.000 de euros a través el Fondo Fiduciario para África

Gestiona: Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).

- **Al Ksar: Capacitación por la Guardia Civil de la gendarmería nacional de Mauritania (seguridad aeroportuaria y vigilancia de fronteras terrestres).**

Objetivo: Refuerzo de las capacidades de la Gendarmería Mauritana para una mejor vigilancia y control de su territorio en zonas específicas, también incluye la prestación de apoyo en la implementación de patrullas transfronterizas en la frontera con el Sahara Occidental.

¿Cómo? Formación de unidades de seguridad aeroportuaria, cursos de formación en vigilancia de fronteras terrestres e inmigración irregular... Conferencias euroafricanas de

policía de fronteras e implementación de patrullas transfronterizas en la frontera con el Sahara Occidental.

Ejecuta: Jefatura Fiscal y de Fronteras de la Guardia Civil

Financiación: FFUA → 600.000 euros

Gestiona: Ministerios del Interior de España y Mauritania

- **Operación Hera (2006-actualidad)**

Objetivo: Evitar la entrada irregular de inmigrantes por el mar a la UE, identificar a las migrantes para su repatriación, obtener información para la lucha contra las redes de tráfico de personas.

¿Cómo?: Vigilancia de fronteras marítimas entre las costas africanas (Senegal) y las Islas Canarias con dos patrulleras de la guardia civil, un helicóptero de la policía nacional, el buque oceánico Rio Tajo y un avión de vigilancia marítima del ejército francés → Centro de Coordinación Internacional en Madrid y Centro Regional de las Palmas

Ejecuta: Guardia Civil Española con participación de Francia

Financiación: Agencia Europea FRONTEX → 1.278.814 euros en 2018

- **Programa del Fondo Fiduciario de Urgencia para África: apoyo a la gestión integrada de fronteras y de la migración en Marruecos (2018-2020, con posibilidad de extensión)**

Objetivo: Reforzar las capacidades de las instituciones marroquíes para proteger, vigilar y controlar sus fronteras.

¿Cómo? Patrullas conjuntas entre guardia civil y gendarmería real en los dos territorios, equipo común de investigación (intercambio de información y análisis de riesgos, centros de cooperación policial)

Ejecuta: FIIAPP (en relación con la Comisión Europea)

Financiación: FFUA → 40 000 000 EUR

Gestiona: Ministerio del Interior, una delegación de la UE; autoridades marroquíes y FIIAPP (ICMPD invitado)

- **Operación Indalo (2006-actualidad)**

Objetivo: Control de la frontera marítima de España en el sur peninsular.

¿Cómo? Capacitación vía intercambio de personal de los MRCC (Centros de coordinación de salvamento marítimo) de España y Marruecos.

Ejecución: Guardia civil, agentes de Frontex, colaboración de Marruecos y otros estados africanos.

Financiamiento: Frontex, 18.169.380 en 2018.

2019: Ministerio de defensa despliega medios de la armada y del ejército del aire para impedir que las personas salgan de Marruecos → intercambio de información en las

operaciones de salvamento → "priorizar que Marruecos se encargue de efectuar los rescates de personas migrantes en el mar de Alborán y en el Estrecho". Los puertos de Marruecos considerados seguros y con posibilidad de pedir asilo.

Gestión: Gobierno español y Frontex

- **Operación Minerva:**

Objetivo : Luchar contra la inmigración irregular reforzando las inspecciones en los puertos de Algeciras y Tarifa (Cádiz) y Ceuta.

¿Cómo? Despliegue de agentes españoles y de otros miembros de la UE, como Alemania, Francia o Italia para reforzar las inspecciones en los puertos de Algeciras, Tarifa y Ceuta.

Ejecución: Guardia Civil

Gestión: Gobierno español y Frontex.

Financia: FRONTEX → 990.957 euros en 2018

Focus: La Fundación Internacional e Iberoamericana de Administración y de Políticas Públicas

Menos conocida que la Agencia española para la cooperación internacional y el desarrollo (AECID), la FIIAPP es un actor clave de la cooperación española para el desarrollo. Desde 2012, se ha vuelto uno de los brazos ejecutivos de la política de externalización de fronteras de la Unión europea en África.

El 59% de los proyectos del año 2018 estaban gestionados en cooperación delegada, lo que significa que la FIIAPP asume un rol comparable al de la Comisión Europea en la puesta en marcha de programas y proyectos.

Algunos textos de referencia que enmarcan el plan operacional de FIIAPP para el primer trimestre 2019:

- Estrategia global de la Unión Europea (relación migración(desarrollo))
- Conclusiones de la Cumbre de La Valeta y del FFUA (2015-2017)
- Plan de Acción sobre el tráfico de migrantes (2015-2020)

Concretamente, buena parte de los fondos gestionados por FIIAPP no se destinan realmente al desarrollo y a la cooperación con los países africanos, sino que son desviados para fines securitarios. En el año 2018, 50% de los proyectos ejecutados por FIIAPP tenían algún vínculo con la seguridad y la lucha contra el crimen organizado (que incluye la lucha contra la migración irregular y el tráfico de migrantes). Son obstáculos adicionales a la movilidad de muchas personas, obligándolas a pasar por rutas siempre más peligrosas.